

של מערכת השקפות, בה דת האיסלם לצורתייה תשמש גורם חשוב וגם עיקרי, בעיצוב החתנהגות של מדיניות. אין גם להוציא מכלל אפשרות ייציב בפני מדינות המערב וברית המועצות, נוסף למשמעות הקיומית שהייתה לכך על ישראל. לצורך קביעת מדיניותה של ישראל דרוש לפרך הכלכלה אלה לדיוון מפורט במרכיבי המזורה התיכון, לפי ארצות, שכבות חברותיות, קבועות אטניות, מיעוטים דתיים, וכן הלאה. יחד עם זאת, הערכת-על כוללת כליל דרישה במסגרת ליאון בתופעות מפורטות. יתר-על-כן, יש בה כדי להציג מספר צרכי מדיניות מרכזיים וגם גורליים לישראל, כולל:

♦ ישראל חייבת במאםץ כפול, על הסטרירה הפנימית שבו: מצד אחד היא מצויה על מדיניות המקטינה את ההסתברות להוכנות פוטנציאלי האלימים של המזורה התיכון נגדה, כולל מאם לעילו מצידה להגעה לשילוט יציב ככל האפשר, ולמצב שבו היא תתקבל מבחינה תרבותית בmezorah התיכון. מצד שני, ישראל חייבת להעניק לקראת האפשרות של אלימות גוברת שתכונן נגדה, שתביא פיתוח וחיזוק יכולת עמידה ישראלית ארכוכת טווח, עד שהמזורה התיכון יגיע לריגעה.

♦ בוגר להתמודדות עם הסביבה הכלכלית, שבה ישראל חסורה יכולת השפעה על התפתחותיו, הרי ביחס למזורה התיכון יש לנו יכולת השפעה על העתיד, אם כי מוגבלת, ורב בה החשש לתוצאות הנוגדות את הכוונות. אכן, יש רגילים להשערה שעצם הצוינות החיפה אתenthaliyi המודרניזציה של המזורה התיכון בהלם שגרמה, שעירער את המצב הקיים. יתר-על-כן, יתכן וככל הפסד מלחמה לישראל מוגבר את המודרניזציה של מדיניות ערב. מכיוון ISRAIL חייבת לשקלול היבט את מהלכיה לאור השלוותיהם ארוכות הטווח על המזורה התיכון, כולל כדיות של עוזי "יגמביות" במינוח של אסטרטגיית משחק השआה, דהיינו הקרבה של הישג קצר-טווח למען הישג גדול הרבה יותר בעתיד. בודאי ישראלי חיבת להמנע מלהתגרות באיסלאם. גם עוזי המלחמה של ישראל דודשים שיקול מחדש כדי לתרגם נצחותו בשדה הקרב להישגי שלום ואו בטחון ארוכי טווח.

באופן ברור, התפתחויות צפויות בmezorah התיכון מעמידות את ישראל בפני הכרה להמו עם ההיסטוריה, דהיינו לקבל החלטות הרות-توزאות נוכח אי-ידואות רבנה. יתר על כן, עלול להיווצר תחילה שלילי מאד מבחןתה של ישראל, כמו גיבוש mzorah תיכון אנטישראלי בעל רמה טכנולוגית משתפרת שיש בו מושם סיכון בטחוני קיומי לישראל, בין ביצרות מלחמה כוללת ובין ביצורה של התשה ארוכת-טווח. נוכח תרחישים כאלה, מן הרاوي לשקלול חלופות פעהה ישראלית על פיהן, עד "זריקת הפתעות בהיסטוריה", דהיינו הילוך ישראלי מרחיק לכת ובלתי-צפוי שי בו כדי להשפיע משמעותית על העתיד. יוזמה ישראלית לפתח במסא וממן עם אש"ף על הקמת מזינה פלשתינאית בירדן ופשרה זו או אחרת על יהודה, שומרון ועזה, ופתירת מלחמה יוזמה מצד ישראל כדי לחזק באיבו ויושב עצמה מסוכנת לה, אלה המחייבות להכרח "לחשוב על הפוסול" נוכח תמורה צפואה בסביבה גורלית לנדיות ישראל, וזאת כדי היינתקות מקונצפציות והשקפות ילדות-ישראל, ועם נוכחות

מאוד, המכונת להפיקתה של ישראל ל'מדינת סחר' מושגת. זאת, גם כתנאי למשיכת עולמים, עצמה בטחונית וחושן אזרחי.

♦ השינויים הטכנולוגיים אפשררים גם מחייבים שינוי מזינה בתחוםים נוספים. למשל, הם מאפשרים פיתוח יתרון ייחסי של ישראל הודות לשיטה הקטן על ידי התקדמות מהירה לחברת מתוקשבת, בה כל בית וmpsuel קשור לרשות תקשורת, מיחשוב ומידע. חשיבותם במיזוגה המלחמה של ISRAIL, כולל אפשרויות ליטורט הטכנולוגיה של ISRAIL, עומדת השała על יתרון טכנולוגי מסווג חדש, כנראה ב"חולפות צה"ל" כפי שהוצעו בתחלין למוטס הלביא. כן עומדת השała עד כמה הטכנולוגיה החדשה תביא לשדה קרב עמוק המחייב חילשה בטחונית ישראלית על שטחים נרחבים, תוך התוישנות המשוג שאל "גבול בטחון" וביטול

משמעותם הבטחונית-אסטרטגית של יישובים?

לכך יש להוסיף שהמשק הבינלאומי נמצא בתהליך של הידוק יחסיה הגומלין העולמיים תוך כדי מתן גובר של אוטונומיה לפעולות כלכלית, המשוחררת מהתערבות של ממש כלשהו. لكن, הדרך היחידה העומדת בפני ISRAIL לצורך התמודדות מוצלחת עם תמרות משק הבינלאומי היא הסתגלות-מטרה, תוך חדשנות זימית וטכנולוגית, ובניין גומחה חדשה הולמת את צרכינו ויכולתנו ואת מאפייני המשק והטכנולוגיה החדשניים נס יחיד. פיגור בהסתגלות כזו כורך בעלות כבודה עד כדי חשש לקיפאון במצב הכלכלי של ISRAIL והברחת תלוותה בסיוו של ארצות הברית, שהמשכו לטווח ארוך הוא בעייתי מאוד.

### mezorah התיכון

**ה**mezorah התיכון ממחיש בהבלטה את היהת העתיד כדורי משחק בין ההכרח והמקרה. עובדות יסוד כמעדרואית נאמר, חמישים השנה הקרובות, היא הייתה המזורה התיכון איזור מסורתית המצויה בטהילicity מודרניזציה. מכך נובעות שלוש מסקנות בעלת הסתבותות גבואה מאד:

א. המזורה התיכון יהיה טוען באפשרות של איזכיותם וגם אלימות, לרבות תופעות של קנאות עד לדרגה של "מדיניות מטאורופות".<sup>7</sup>

ב. קיימת הסתבותות גבואה שיתרחשו אירועים מועטי-הסתברות, כל אחד בפני עצמו. דהיינו, המזורה התיכון מועד להפתעות.

ג. עם התקדמות המודרניזציה הטכנולוגית תגבר סך-הכל עצמן ויכלולן של מדיניות המזורה התיכון לתרגם את נתוני היסוד, כולל אוכלוסייה גדולה, לכוח מלחתומי.

לכך יש להוסיף אי-ידואות בדבר המשק התפתחותו של המזורה התיכון בכיוון של מערכת מדיניות המתנהגות כל אחת לפי האינטראס שלה, או מגמה גוברת להפתעה בכיוון

7. ראה שני מאמרי "בטחון והתיישבות", מבנים, כרך 40, מס' 2 ספטמבר 1987), עמ' 83 עד 88; ו"שיקולים אסטרטגיים-מדיניים להחישות תורות המלחמה לבניין נס", מערכות, חוברת 310 (דצמבר 1987), עמ' 8 עד 12.

8. ראה ספרי מדיניות מטאורופת: פניות וטרור כבעה בטחונית (תל אביב: הוצאה מערכות, 1973).

ודומיהן בחזקת צו הגורל שאיאפשר להתמודד עימיו. אך הן ב חזקת אתגר שהתמודדות נאותה עימנו הוא תנאי להמשך הצלחה של משימה היסטורית כמו הציונות.

### התמודדות עם תמורה

**ב**ין השערת מצב זו או אחרת מהmoצגות לעיל נוכנה או שגיה, דבר אחדCMDומני ברור מубר לסקפ: ישראל עומדת מול תמורה בסביבותיה העיקריות, כולל תפניות והפתעות שבתulenן לפחות גודת את צרכינו שאיפותינו. מכאן מסקנה אחת עיקרית: אנו זוקקים ליכולת מעלה להתמודד עם תהליכי היסטוריים משתנים ומאיימים בחלקם. גם מדיניות אחרות מתknות להתמודד עם סיבות משתנות. ואכן מקובלות כיום הדעה, בעיון<sup>11</sup> ובמעשה המדיני אחד, שלאורן מונע שקיעה לאומית הכרחי לתגבר את יכולת התמודדות עם תמורה מהירה וגם מצוקית. בישראל חריפה וڌוחפה בעית היכולה להתמודד עם תמורה, פ' כמה, והיא חיונית בתר שאת בغال אופיה של הציונות כתופעה של התרבות-ירבתית בהיסטוריה.

התמודדות מוצלחת עם תמורה דרושת תמהיל הולם בין חמיש אסטרטגיות עיקריות: (א) הסתגלות מקדימה לתמורה והערכות מראש לקרהה; (ב) הסתגלות להפתחות או לאירוע לאחריו שלחו, מהר ככל האפשר; (ג) הסתגלות תוק-כדי-תחרות עם סביבה דינמית, עם שאפה להגעה ליטרון נטו; (ד) עיצוב הסביבה; ו(ה) מידור והסתగות בפני תמורה חיונית.

ישראל, ככל מדינה קתינה, מתקשה מאוד לעצב את סביבותיה ולהשفع על תמורתן, אם כי יש ביכולתו, כאמור, להשפיע במידת-המה על המציגות במזרח התיכון. גם מידור והסתగות בפני תמורה חיונית קשה היא בעידן התקשורות הבינלאומית והأشك של העולם המשולב, אם כי קיוס וקידום תרבויות מסוינו מחייבים מאמצים להקים מיחוזות נגד שטפון בידי יבוא תקשורתם מופקף. אבל עיקר דרכי התמודדות עליהן אנו מצוים הוא הסתגלות מקדימה או, באין ברירה, הסתגלות מהירה לאחר-המשעה, תוך כדי מאץ להגעה ליכולת-חדשנות המאפשרת לנו לשמר על יתרון יחס לאורך-זמן.

אליה מטלות קשות מאוד לדינה קתינה העומסה של בלחצים שוטפים. אבל הכרחי לפזר את מגלה הקסמים של העדר התמודדות נוכנה עם תמורה בניגע מעתידי יותר במסברים, שהם מצדים נבעים, לפחות בחלקם, מחוסר התמודדות מקדימה נוכנה עם תמורים בסביבה. אכן, דויניג עד כה מסתכם בהשערה מרכזית המוצעת כהסבר למורבויות קשייה לישראל: קיים פער בין כושר החדשות שלנו לבין קצב השינוי בסביבות עיקריות. מתועאה מפער זה נוצר פיגור הולך וגדל של ישראל אחר תמורים בסביבותיה. פיגור זה צפוי בתוכו חשש לשקיעה של הציונות ושל מדינת ישראל, אלא אם נשכיל להפכו על פיו ולפתח כושר מעלה התמודדות עם תמורה.

לשחות עדר שלם של פרות קדשות. וכماן כבר לא ארוכה הדרך לבניון קונסנסוס חדש ורחב, שהוא מעבר מחשבה דו-ימדיית למחשבה רב-ימדיית.

### עיקומות יורדות אתגר לפרייזות-דרך

**א**חת הסכנות החשובות האורבות לחברה היא כניסה למסלול של שקיעה ביל שתרניש בכך בעודו, היא מחייבת לדפוסים קטנים בעורנות המדיניות על עיקומה יורדת, הוא חיבור, די בשפירים קטנים בעורנות המדיניות והחוון עוקמה עלה. כאשר מסלול התפתחות הנכני שוטפות, סבירות תוכן כדי דבקות בעורנות המדיניות הקיימים. לעומת זאת, בתחוםים המצוים על עיקומה יורדת, או התקווים במצב שלילי, דרישים חדשניים בקנה-מידה גדול, שיש בהם כדי לשבור מגמות שליליות ולבור מסלול של שקיעה למסלול של צמיחה והתפתחות. דרישות "פריזות דרך". דוגמה היסטוריית תמחיש את הרעיון. לפי מחקר בידי אחד ההיסטוריונים, החלות הבתוון והחוץ של צraft בין מלחמת העולם הראשונה והשנייה היו בעיקר החלטות קטנות, הסבירות כל אחת בפני עצמה. אלא שכרת היותה מצויה על עיקומה היסטורית יורדת לעומות גרמניה. בסביבות כאלה החלטות טלית-גיטלי, גם אם כל אחת סבירה כשלעצמה, אין מועלות, ולא יכולו למנוע את מפלתה של צraft במלחמות העולם השנייה.

ישראל מצויה על עיקמה עלה בנושאים חשובים, כגון שלוב עדות, פיתוח תורת מלחמה חדשה בצה"ל, זימות מוצחת במספר ענפי ייצור וייצוא ועוד. עם זאת, במספר תחומיים חשובים מאוד יש בסיס לחשש שאנו מצוים על עיקומה יורדת, כגון:

- ♦ התהום החמור ביותר שבו ישראל מצויה באופן מובהק על עיקמה יורדת הוא הדמוגרפיה, בעיקר מאזו האוכלוסייה בין יהודים ולא יהודים, הן בגבולות הקרו הירוק ועוד יותר בגבולות הקרו הסגול<sup>9</sup>. הדבר כרוך גם במיוט ההסתברות לגלויה גדולה בעקבות הנראה לעין.<sup>10</sup>
- ♦ ניכרת מגמה מובהקת של החמות היחסים בין יהודים לעربים גם במדינת ישראל בלבד.

- ♦ בתחום הכלכלי צפואה צמיחה מיזערית בלבד, אלא אם כן תחול תהפנית במסלול הנוכחי.
- ♦ היחסים בין ישראל להזורה הגולה מצוים על עיקמה יורדת, עם חשש למעבר של מיקום צדי יותר, מעין מרכז מרכזי בחו"ל העם היהודי למיקום "בבל וירושלים".
- ♦ מישני לארצות הברית לפי דגם "בבל וירושלים".
- ♦ חלקים מהתרבות הפוליטית בישראל פינימה מצוים על עיקמה יורדת, עם נתיה לפוליטיקה המונית במובן השילוי של מושג זה, להגברת העוניות בין המהנות העיקריות, ולפגימה בהסכם הלאומית ובתחושות היהדות ההדרית.

מן הרואין לחזר ולהציג שאין עיקומות יורדות אלה

11. חשוב מאד בהקשר זה The Rise and Decline of Nations, Mancur Olson (New Haven: Yale University Press ומנקם את העשרה שירודה של מדינות היא בעקרונהouce של רובי קשיויות פיניות בתקופה של תמורה מרוחיקות לכת בסביבותיה.

9. ראה למשל ארנון סופר, "גיאוגרפיה ודמוגרפיה בארץ ישראל בשנות 2000", ע"ז מלחת או לדורות שלום, עורך אלון הראני ורשות: מכון וו ליר, 1988.

10. ראה סרג'יו דלה-פרנלה, "הוואת היה עלייה המונית?", לעיל.

הביטחונות טובלים מרדידות מחשבתיות ומדבקות במוסכמות האטמול, בכלל המתנה ממושכת מדי ובגלל מגנוני גיש וסינון פוליטיים המעדיפים בינוונות ומחשבה שיגרתית. כלל אין זה בטוח שתחלת ה"ימומוקרטיזציה" במפלגות הגדלות הם בחזקת שיפור מבנןות אלה.

◆ חל אצלנו, במידה מסוימת בגלל דבקות ערכית החינויties שלעצממה, ערבות בין קוש שחול תוך סגירת מרחב הדין הפחות, נתיה ל"מחשبة געולה" וPsi לה- מראש של חדשנות גם בנושאים שהם לא מיטו של דבר יותר מכך רינויים מאשר ערכיים.

◆ ישראל כחברה והצמרת הפליטית כבני אדים עברו תרומות רבות וקשות של אירופים השוברים מופת מעב וציפיות, והיווצרם תחושה של אייבחוון ושל אי- התמצאות. כתוצאה לכך חזקה הניטה לדובוק בסיסימות העבר ולהתבצע בהשפטו האטמול כמעין משענת המבטיחה יציבות בעלים שאון נבנויים אותו עוד.

◆ עצם ההצלחות העצומות של הציונות ומדינת ישראל גורמות לשמרנות ולדבקות בדפוסי מחשבה והתנהגות שהוכחו את עצםם בעבר. זה מעין לעג של ההיסטוריה, שדוקא הצלחה מובהקת בעבר, בתוכה צרע פורענות לעתיד, כאשר הנסיבות מצויות בתמורה.

בין שיבות אלה מסבירות את המצב יותר או פחות, אין כמדמוני טפק בעובדה שמעטם יוכם הרעיון החדשניים המועלים בתחוםי המדיניות העיקריים של ישראל; וכאשר מועלה רעיון חדש, קטנים סיוכו לזכות בדיון עיוני ולתפוס את מקומו של קונצפטים מיוחדים. קיימים יוצאים מן הכלל חשובים, אך ברובית תחומי המדיניות מתבקרים כל הצדדים ברעונות ישנים ומישנים, שכולם כאחד אינם הולמים את התמורות אותן צריכה ישראל להתמודד.

כדי להתמודד בהצלחה עם סביבה בתמורה דרוש כושר נוסף להערכת מצב, ללימוד וליצירתו: יכולת למשב רעונות חדשים הרכה למעשה. יכולת נחוצה זו מותנית בקיום ריכוזי עצמה המשוגלים להתגבר על קשייווות, שמרנות והתנגדויות. דרושה יכולת פוליטית וחברותית לבצע "הרסט יוצר", כביטו הקולע ורב-החשיבות של יוסף שומפטר, על ידי שילוב בין עצמות פיקוד דמוקרטית ועצמת הסכמה קורפורטטיבית. בישראל תנאי זה אינו מתרמאן כדורי, גם כאשר מתקיימים תהליכי הערכת מצב, למידה והעלאת חלופות חדשות. לעומת זאת קשייווות חברתיות ומונסדיות, מסוג "מבנה קואלייצוני", "זיכויות מוקנות", "זכויות" וקבוצות אינטראס למיניהן, חסרים אנו יותר ואת ריכוזי העצמה הפוליטית והחברותית החינויים לצריך מימוש חידושים ממשמעותיים. טיפוסית לכך היא מערכת היחסות החוץ של ישראל ותולדותיה: לאחר שלונות חרוצים הוכנו העצות שיפור טובות שיש בהן כדי להתמודד עם תמורה במשמעות ובבסיסות, אך אף אחת מהן לא בוצעה.<sup>12</sup>

המחסור בעוצמה הפוליטית החינויים לחשנות מגיע לשיאו במצב הnockי של איון כוחות בין שני מלחמות

כדי להתמודד בכוחה מיטבית עם תמורה בסביבה דרשות שתி יכולות במושל ובחורה בכללותה, אליהו אוסף בהמשך יכולת שליחית. דרושה יכולת להערכות מצב אורך טוח; ודרושה יכולת ליום וחשנות. על המחסומים העודדים בפני הערכות מצב כבר דנתי. עת מגע תורם של קשיי הלימוד והחדשנות בישראל.

### קשיי לימוד וחשנות

**מ**משלות, מיםדים וחברות רבים לטבול מключиי לימוד וחשנות. ביום מוכרת תופעה זו וידועה כsville חשובה לשקייה לאומית, ובארחות רבות נעים מאמצים לשפר את יכולת הלימוד והחדשנות במשל, ואו להעבור משימות ממשל לארגונים הנחשים לעלי יכולת בה יותר של לימוד וחשנות, כמו מפעלים עסקיים הפעילים בשוק החופשי. בישראל דוח במיוחד שיפור יכולת הלימוד והחדשנות במשל ובמערכת הפליטית בכללותה, בכלל הערכים של המשך המהפכה הציונית ובינוי המדינה. ובגלל חוסר אפשרות להעיבר את עיקר מישיותה לעוגי ארגונים אחרים.

לעומת הערכים, אנו סובלים בתוכמי-מדיניות ריבט מключиי לימוד וחשנות חמורים. ויידע על כך מייעוט הרעונות החדשניים המתנסרים בשל דיוון מדיניות הישראלית. ההסבר לתופעה מאייה זו אינו טמון בהדרן אנשים בעלי כושר לימוד, חדשנות ויצירה, ביחידים, אף כי אין ערך בכאן, אלא במאפיינים מסוימים וחברתיים-תרבותיים תרובותיהם של ישראל, כגון:

◆ לחץ שוטף של אירופים ומשברים שאינם מותיר את הזמן והשלווה הנפשית הדורשים להפקת לקחים ולגיבש חלופות-מדיניות חדשות.

◆ העדר מסגרות למופיע ("מחקר ופיתוח") מדיניות, כמו המכונים לניטוח מדיניות בארץ הארץ, ביפוי, בחולון, אנגליה ועוד. גם ייחידות מטה ברמה מקצועית נאותה, שתפקידו כולל הפקת לקחים וחשנות, נדירות מאוד במשל הישראלי.

◆ במישור החברותי, ריבט מהאינטלקטואלים בישראל, מלבד כמה יוצאים מן הכלל, נדבקים אף הם באיר齊ונאליות מחמת "מניעה" ונושאים לשוטפים בדיון "ולחת" אך דומימדי בעקרון, במקומות לעורר חשיבה לאומית חדשנית ולהגבר ליום חברוני שכול. העדר בקיאות בתרבויות בארץות אירופה הקינות ונסען, גם בקרב אנשי המकצועי, מושך לדילול חלופות-המדינהות המוכרות בארץ, כפי שכבר הזכרתי בהקשר של מדיניות תעשייתית. קשור לעניין גם המחשור בכתביו עת המתאיםים לדין מופיעים בנושאי מדיניות (מחסורי שנותיב מנסה להתמודד עימם, אם הבנתי נכון את כוונת מיסדי).

◆ להט הויכוח האידיאולוגי והתרורות האישיות והפוליטיות בתוך המפלגות וביניהן דוחף את המשותפים להתבערות בעמדותיהם ולנקיטת עמדות פשטיות, תוך מניעת לימוד של ממש והעלאת רעונות חדשים.

◆ לימוד של ממש וחידושים מדיניות מותנים במידה רבה בהחלפת סגל קוביי המדינה ובעניותם של כוחות חדשים ורעננים לתפקיד צמרת. אלה ביטויים תופעות נדירות אצלנו, מה עד שרבים מהעומדים בטור למשרת

12. הנושא מתואר בקרה מאלפת בספרו של משה גיר, *לגולותיה של מערכת הסברת החוץ של ישראל* (תל-אביב: לחב, 1986).

והנитוח המוצג במאמר זה נכון בעיקרו, הרי העדר שיפור בדור ביכולתה של ישראל להתמודד עם תמורה גוברות ותובעניות בסביבותיה, הוא מירשם לכשלונות גברים ומחמירים ולהידרדרות מואצת בעקבות יורדות, עד כדי סיכון המשך הצלחתו של הציונות ומדינת ישראל כמהפכה כפולה ומשולשת בהיסטוריה.

המשתקים זה את זה. חלה היידרדרות בהשוואה לديمقז'יז'ם תקופת השלטון של מפלגת העבודה עד 1977, ובמשתלו של מר מנחם בגין, שאיפשר מספר הכרעות חדשות, גם אם לא במידה מספקת.<sup>13</sup> המצב ה諾כי עוד מושך ומגביר את ההכרה ברפורמות פוליטיות דחופות, בנוסף לשיפור מרחיק לכת הדושן בהערכת מצב ארוכות טווח ובתהליכי למידה וחשנות. שכן, במידה

<sup>13</sup>. ראה יוסי בילין, מחייו של איתו: מפלגת העבודה עד מלחמת יום הכיפורים (תל אביב: רבבים, 1985).

כאשר נדונה בפרטן סכנות הצוללות האוטומיות של הסובייטים, העיע קיסינגר להרתו את האוקיאנוזים, ובשיאו על פני הים בגל החום הגדל נחשל אותם כמו במטוח", אמר מזכיר המדינה. לאחר בדיקת ההצעה לעומק נאמר לו שיש בעיות עם מחיר האנרגיה הדרושה להרתעת כמות כה גדולה של מים. "אני מציע פתרונות אסטרטגיים" השיב קיסינגר. "פתרונות טקטיים זה העניין שלכם".